

Resumen y notas

Medidas de alivio tributario e incentivos a la inversión para las zonas afectadas por el terremoto

Decretos Legislativos
1419 y 1413 de 2026

Septiembre 2026



L&W

Abogados

lewinywills.com

Introducción

Estimado cliente,

El 17 de septiembre de 2026, el Gobierno nacional expidió los **Decretos Legislativos 1419 y 1413 de 2026**. Ambos decretos se dictaron bajo el **Estado de Emergencia Económica, Social y Ecológica**, declarado con ocasión del terremoto del 10 de agosto de 2026.

Por un lado, el **Decreto Legislativo 1419 de 2026** establece un paquete extraordinario de **alivios tributarios, aduaneros y cambiarios** que contempla disposiciones dirigidas tanto a los sujetos afectados en la zona de desastre como a todos los contribuyentes a nivel nacional. Para los obligados ubicados en los municipios declarados en emergencia, la norma flexibiliza la cartera mediante facilidades de pago abreviadas, tasas de interés moratorio reducidas y la exención tributaria de las donaciones o ayudas en especie recibidas. Ofrece mecanismos de alcance general como la reducción de sanciones por omisión o corrección de declaraciones, la conciliación de procesos contenciosos con la DIAN y la posibilidad de que cualquier contribuyente del país done voluntariamente sus saldos a favor a la Nación para apoyar la reconstrucción.

Por otro lado, el **Decreto Legislativo 1413 de 2026 (Incentivos a la inversión)** busca movilizar **inversión privada nueva y adicional** hacia los territorios afectados para reconstruir activos productivos, recuperar la capacidad instalada, restablecer y ampliar la oferta de bienes y servicios, y **preservar y crear empleo** en las zonas afectadas.

1. Alcance y sujetos beneficiados

Este decreto aplica a los **municipios afectados por el terremoto** y a las personas con **afectación directa acreditada**. Para efectos de las **facilidades y reprogramaciones de pago**, se consideran beneficiarios los obligados administrados por la **DIAN** (contribuyentes, responsables, retenedores, declarantes, usuarios aduaneros y cambiarios) que **al 10 de agosto de 2026** tuvieran su **domicilio fiscal reportado en el RUT** dentro de los municipios afectados.

Las demás medidas del decreto —reducción de sanciones e intereses, conciliación y donación de saldos a favor— **aplican a todos los contribuyentes**, en los términos que se explican más adelante.

Domicilio fiscal

- Se tendrá como tal el informado en el **RUT al 10 de agosto de 2026**.
- Los **cambios de domicilio posteriores** a esa fecha **no serán aceptados** para acceder a los beneficios, salvo que el contribuyente demuestre que su domicilio **ya se encontraba en la zona afectada antes del sismo**.
- La restricción **no aplica** a los contribuyentes del impuesto sobre la renta que se **inscriban por primera vez en el RUT** y tengan su domicilio en el territorio afectado.
- **Excepciones:** Las facilidades y reprogramaciones de pago **no aplican a los Grandes Contribuyentes**.
- **Destinación:** Los recursos recaudados se destinarán exclusivamente al **Presupuesto General de la Nación** para atender la emergencia.

2. Facilidades de Pago para Sujetos Afectados

Facilidad de pago abreviada

Los sujetos afectados contemplados en la norma podrán solicitar una facilidad de pago abreviada **hasta el 19 de noviembre de 2026**, respecto de las obligaciones tributarias, aduaneras y cambiarias administradas por la DIAN que **se encuentren en mora a la entrada en vigencia del decreto**. Se aplicarán las siguientes condiciones:

Hasta 24 meses

Sin garantía, bajo las condiciones del inciso segundo del **art. 814 del Estatuto Tributario (E.T.)**

De 24 a 36 meses

Garantías personales si la deuda no supera **\$314.244.000***; en los demás casos, **garantía suficiente** (art. 814 E.T.) graduada según monto, plazo, afectación y riesgo, con **pago mínimo del 10%** al suscribirla.

4,5% anual

Interés moratorio (T) del **art. 635 del E.T.** aplicable a los sujetos afectados al liquidar los intereses de estas facilidades.

Reprogramación de facilidades vigentes

Los sujetos afectados que al 10 de agosto de 2026 se encontraran cumpliendo una facilidad de pago podrán solicitar, **hasta el 19 de noviembre de 2026**, la reprogramación por una sola vez y hasta por 12 meses de las cuotas exigibles entre el 10 de agosto y el 31 de diciembre de 2026, manteniendo las garantías existentes. Se debe **acreditar la necesidad de caja mediante certificación bajo la gravedad del juramento** (que en personas jurídicas debe estar firmada por el representante legal).

*Valor a 2026

2. Facilidades de Pago para Sujetos Afectados

Procesos concursales

Los sujetos afectados que al **10 de agosto de 2026** se encuentren en un **proceso concursal** con un acuerdo de pago aprobado o celebrado que incluya obligaciones con la DIAN, podrán **reprogramar los plazos por una sola vez**.

3. Beneficios

Reducción de sanciones e intereses (hasta el 19 de noviembre de 2026)

Desde la entrada en vigencia del decreto y **hasta el 19 de noviembre de 2026**, los contribuyentes, responsables, agentes retenedores, garantes y deudores solidarios de obligaciones tributarias, aduaneras y cambiarias administradas por la DIAN, que se encuentren **en mora al 10 de agosto de 2026**, podrán acceder a la reducción cumpliendo los siguientes requisitos:

100%

Pago del **100% de la obligación** tributaria, aduanera o cambiaria.

4,5%

Pago de los **intereses moratorios** a una tasa reducida del **4,5% anual**.

15%

Pago del **15% de las sanciones** y de su actualización.

Nota: Estos beneficios no se limitan a los sujetos afectados: aplican a **todos los contribuyentes, responsables, agentes retenedores, garantes y deudores solidarios** con obligaciones en mora administradas por la DIAN.

3. Beneficios

Presentación, corrección y cumplimiento de obligaciones

Los beneficios también se podrán obtener para las obligaciones que estén **en discusión ante la administración tributaria**, siempre que **no se haya notificado la resolución** que resuelve el recurso de reconsideración.

- **Declaraciones tributarias omitidas hasta el 10 de agosto de 2026:** Se deberán presentar a más tardar el **19 de noviembre de 2026**, con **sanción por extemporaneidad reducida al 15%**, pago total del impuesto y de la sanción, e **intereses liquidados al 4,5%**.
- **Corrección de declaraciones presentadas hasta el 10 de agosto de 2026** (que impliquen un mayor pago, menor saldo a favor o menores pérdidas): **Sanción por corrección reducida al 15%**, pago total del impuesto y **exoneración de intereses moratorios**.
- **Corrección de declaraciones aduaneras:** Si el usuario aduanero corrige declaraciones presentadas hasta el 10 de agosto de 2026, podrá reducir las **sanciones por infracciones gravísimas al 15%**, con pago total de tributos y **sin intereses**. **No aplica** a mercancías con restricciones, aprehendidas o decomisadas, ni a la sanción del artículo 29 de la Ley 2586 de 2026.
- **Obligaciones formales incumplidas** (distintas de las anteriores, incluidas las **cambiarias y precios de transferencia**, incumplidas al 10 de agosto de 2026 o antes): **Sanción reducida al 15%** y cumplimiento de la obligación formal a más tardar el **19 de noviembre de 2026**.

Estas medidas son **compatibles con otras reducciones previas** del Estatuto Tributario, sin que en ningún caso la sanción resultante sea **inferior a la sanción mínima**.

4. Conciliación contencioso-administrativa

Se faculta a la **DIAN** para conciliar **sanciones e intereses** en procesos contencioso-administrativos tributarios, aduaneros y cambiarios. Una vez suscrita la conciliación y aprobada por el juez administrativo mediante auto o sentencia, esta **prestará mérito ejecutivo y hará tránsito a cosa juzgada**:

Estado del proceso judicial	Porcentaje conciliado (DIAN)	Porcentaje y pagos a cargo del contribuyente
Primera o única instancia (Juzgado o Tribunal)	85% de sanciones, actualización e intereses.	100% del impuesto + 15% de sanciones, actualización e intereses (al 4,5% anual).
Segunda instancia (Tribunal o Consejo de Estado, con apelación admitida)	80% de sanciones, actualización e intereses.	100% del impuesto + 20% de sanciones, actualización e intereses (al 4,5% anual).
Sanciones independientes (sin impuesto en discusión)	80% de la sanción actualizada.	20% de la sanción actualizada.
Sanciones por devoluciones, compensaciones o imputaciones improcedentes	70% de la sanción actualizada.	30% de la sanción + reintegro del 100% de lo devuelto, compensado o imputado en exceso e intereses reducidos al 30%

Trámite

La DIAN deberá decidir la solicitud **dentro del mes siguiente** a su presentación. El **acta de conciliación** suscrita deberá presentarse para aprobación judicial dentro de los **10 días hábiles siguientes** a su firma. Los **deudores solidarios o garantes** del obligado también se encuentran facultados para solicitar la conciliación.

4. Conciliación contencioso-administrativa

Requisitos principales para la conciliación

- 1 Que la **demanda de nulidad y restablecimiento del derecho** se haya presentado **antes del 10 de agosto de 2026**.
- 2 Que la demanda se encuentre **admitida** antes de presentar la solicitud ante la DIAN.
- 3 Que **no exista sentencia o decisión judicial en firme** que ponga fin al proceso.
- 4 Acreditar el **pago de las obligaciones objeto de conciliación** (se entienden válidos los pagos realizados **a más tardar el 19 de noviembre de 2026**).
- 5 Acreditar el pago de la **liquidación privada del impuesto** objeto de conciliación correspondiente al **año gravable 2025** (siempre que al momento de la solicitud ya hubiere vencido el plazo para pagarlo).
- 6 **Radicar la solicitud** ante la DIAN **a más tardar el 19 de noviembre de 2026**.

5. Donaciones

Donaciones o pagos en especie a sujetos afectados

2.600 UVT

\$136.172.400* por beneficiario

*Valor a 2026

Las donaciones o pagos en especie recibidos directamente por las **personas naturales** consideradas sujetos afectados, hasta por un monto acumulado de **\$136.172.400* por beneficiario**, tendrán el tratamiento de **ingresos no constitutivos de renta ni ganancia ocasional**, bajo las condiciones que se detallan a continuación.

5. Donaciones

Condiciones de las donaciones a sujetos afectados

- **Fecha de recepción:** Entre el 10 de agosto y el 31 de diciembre de 2026.
- **Destinación específica:** Atender directamente **necesidades del desastre** (subsistencia, atención médica, reparación de vivienda, reposición de activos o reactivación económica).
- **Certificación del donante:** Debe expedir **certificación** con la identificación del beneficiario, descripción del bien/especie y su valor.
- **Beneficio operativo:** No están sujetas a retención en la fuente ni se les aplican los artículos 125-5 y 302 del E.T.
- **Fiscalización:** La DIAN podrá verificar soportes, exigir documentos y **recharacterizar operaciones si detecta abuso tributario**.

Donación de saldos a favor a la Nación

Hasta el **31 de diciembre de 2026**, cualquier contribuyente o responsable a **nivel nacional** podrá donar a la Nación, total o parcialmente, los **saldos a favor** liquidados en declaraciones administradas por la DIAN que sean **susceptibles de devolución o compensación**.

- Se solicitará indicando **impuesto, período, declaración y valor** , con manifestación **expresa e irrevocable** de renunciar a su devolución, compensación o imputación.
- **Compensación previa:** La DIAN **compensará primero las deudas vencidas** del solicitante; la donación procede solo sobre el **saldo remanente**.
- **Efecto tributario:** Se entiende realizada en la **fecha de ejecutoria del acto de aceptación** de la DIAN, que otorga derecho al **descuento tributario del art. 257 del E.T.** , sin que ese valor pueda tratarse a la vez como **costo, deducción u otro beneficio**.

Decreto Legislativo 1413 de 2026

Incentivos a la inversión privada

1. Alcance y sectores incluidos

Este **régimen excepcional y transitorio** aplica exclusivamente en los municipios contemplados en el **Decreto 1261 de 2026** (modificado por el **Decreto 1348 de 2026**) y aquellos que se incorporen posteriormente. El Gobierno nacional podrá precisar actividades específicas **por código CIU** sin ampliar el ámbito general.

Sectores beneficiados

Turismo

Porción turística según la **Cuenta Satélite de Turismo del DANE**.

Agroindustria

Sector agropecuario y producción de **alimentos, bebidas y tabaco**.

Industria manufacturera

Resto de la **sección C de la CIU** (Clasificación Industrial Internacional Uniforme).

Servicios

Transporte, información y comunicaciones, financieras y seguros, profesionales y administrativas, salud, y artísticas y de entretenimiento **no turísticas**.

Construcción

Solo computan los **inmuebles afectados por el sismo** y la infraestructura que contribuya a la recuperación.

Sectores excluidos

Los sectores expresamente excluidos del régimen de incentivos del Decreto 1413 de 2026 son la exploración y explotación de recursos naturales no renovables (minería y petróleo), el comercio mayorista y minorista, las actividades inmobiliarias en sentido amplio, la administración pública, los hogares como empleadores y la operación del sector educativo.

2. Requisitos

1 **Sujetos.** Contribuyentes del **impuesto sobre la renta**, personas naturales o jurídicas, **residentes o no residentes**, que realicen **nuevas inversiones** en la zona, directamente o a través de **sociedades, establecimientos permanentes, patrimonios autónomos u otros vehículos** que permitan identificar claramente al inversionista, los recursos, los activos y las rentas.

2 **Monto mínimo de nueva inversión.** Se debe ejecutar una nueva inversión **igual o superior al umbral** fijado para su sector:

950.000 UVT

Turismo

\$49.755.300.000*

1.100.000 UVT

**Agroindustria y
Construcción**

\$57.611.400.000*

2.350.000 UVT

**Industria
Manufacturera y
Servicios**

\$123.078.900.000*

- La inversión computable se determina por el **valor fiscal de los activos**. En construcción solo computan los **inmuebles afectados por el sismo** y la infraestructura que contribuya a la recuperación.
- Es **nueva inversión** la de recursos adicionales **no ejecutados ni comprometidos antes del decreto** (salvo la reconstrucción de activos afectados autorizada en el proyecto).
- **No computan:** compras de activos entre **vinculados económicos**, reorganizaciones sin recursos adicionales, traslado de activos preexistentes ni la compra de empresas en funcionamiento sin inversión adicional.

3 **Destino.** **Activos fijos productivos** u obras de **construcción, rehabilitación o reconstrucción** autorizadas.

4 **Generación de empleo.** Creación de **empleo directo acreditado**, conforme a la reglamentación que expida el Gobierno Nacional.

*Valor a 2026

2. Requisitos

- 5 **Plazos.** El proyecto debe iniciarse, calificarse y ejecutarse dentro de los siguientes términos:

12 meses

Inicio de la ejecución, desde la declaratoria de emergencia (19 de agosto de 2026).

15 días hábiles

Calificación del MinCIT, desde la recepción de la información completa, mediante acto motivado.

3 años

Ejecución máxima, en años gravables contados desde la calificación.

- Si no se alcanza el monto mínimo, se pierde el beneficio sobre la proporción no cumplida y deben recuperarse las deducciones utilizadas.

- 6 **Calificación previa.** Obtener la calificación favorable del Ministerio de Comercio, Industria y Turismo (MinCIT). La calificación no genera derecho a prórroga ni a la permanencia del régimen.

- La solicitud debe incluir: **datos del inversionista y del vehículo**, descripción del proyecto, **ubicación**, actividad económica, **monto**, cronograma de inversión, detalle de activos, **estimación de empleos** y trazabilidad.

- 7 **Contabilidad.** Mantener **contabilidad separada** y **trazabilidad completa** de la inversión, los activos y las rentas atribuibles al proyecto.

Nota — Sostenibilidad fiscal: La aplicación de los incentivos deberá respetar la **sostenibilidad y responsabilidad fiscal**, siendo consistente con el **Marco Fiscal de Mediano y Largo Plazo** y los límites fijados por el **CONFIS**. La priorización atenderá al **nivel de afectación** y a las **condiciones socioeconómicas** de la zona. Es posible que, mediante reglamentación, se designe al CONFIS como responsable de fijar un cupo que limite el incentivo.

3. Beneficios tributarios

20%

Tarifa de renta 2026–2027

50%

Depreciación anual
acelerada

IVA 0%

Importaciones hasta 2027

Tarifa preferencial de renta: Durante los años **2026 y 2027**, la **renta líquida gravable atribuible al proyecto calificado** gozará de una tarifa preferencial del **20%**. Podrá reducirse aún más según la generación de empleo, **sin que pueda ser inferior al 15%**. Las demás rentas del contribuyente tributarán a las **tarifas ordinarias**. Las rentas de **servicios hoteleros** se sujetarán a su régimen especial y **no podrán acumular beneficios** por el mismo hecho económico.

Depreciación acelerada: En **2026 y 2027**, los activos productivos de **propiedad, planta y equipo** adquiridos, construidos o rehabilitados para el proyecto podrán depreciarse fiscalmente a una **tasa anual del 50%**, siempre que **entren en servicio dentro del período permitido** y estén vinculados directamente al proyecto. Aplica solo durante la vigencia del decreto, **no genera doble deducción** ni es acumulable con otra depreciación acelerada. Si el activo se **vende, retira o desafecta** antes de su vida fiscal ordinaria, aplicarán las reglas generales de **recuperación de deducciones** y realización de activos.

Exención de IVA en importaciones: Hasta el **31 de diciembre de 2027**, estarán **exentas de IVA** las importaciones de **materias primas, insumos y bienes de capital** indispensables para proyectos calificados, siempre que **no exista producción nacional** en condiciones equivalentes de calidad y suministro. Los bienes deben destinarse **exclusivamente al proyecto**. El MinCIT, la DIAN y demás autoridades implementarán **controles y procedimientos simplificados** para verificar su destino.

3. Beneficios tributarios

Incentivo a la generación de empleo



- Por cada **250 empleos nuevos completos** generados, la tarifa del 20% se reduce en **1 punto porcentual**, hasta el **límite del 15%**. Los empleos que superen dicho margen **no generan reducciones adicionales**.
- Si el inversionista **ya desarrollaba actividades** en la zona, solo cuentan los empleos que **incrementen la planta de personal existente** antes de la inversión, acreditados con **nómina, seguridad social y reportes oficiales**.
- Los empleos se cuentan en **bloques completos de 250**; las fracciones sobrantes pueden **acumularse para períodos posteriores** si se mantienen las condiciones. La tarifa se ajusta **en cada período gravable** según los empleos efectivamente generados y acreditados.

C. ¿Qué sigue?

Por tratarse de decretos legislativos expedidos durante un **Estado de Emergencia Económica, Social y Ecológica**, los Decretos Legislativos 1419 y 1413 de 2026 están sujetos al **control automático de constitucionalidad** por parte de la **Corte Constitucional**.

LEWIN & WILLS

1978

Si tiene alguna pregunta sobre estos temas, puede ponerse en contacto con:

Juan Andrés Palacios
jpalacios@lewinywills.com

Federico Lewin
flewin@lewinywills.com

César Sánchez
csanchez@lewinywills.com

Las afirmaciones aquí contenidas reflejan nuestra interpretación de las normas vigentes y pueden no ser compartidas o aceptadas por las autoridades colombianas. Esta información no pretende crear, y su recepción no constituye una relación abogado cliente. Los destinatarios de este documento no deben actuar con base en esta información sin asesoría de asesores legales en Colombia.